



**FACULTAD NACIONAL DE SALUD  
PÚBLICA "HECTOR ABAD GÓMEZ"**

Una Universidad investigadora, innovadora y humanista al servicio de las regiones y del país

## **LIMITACIONES Y ALCANCES DE LA LEY 1438 DE 2011**

**IV FORO DISEÑO PLAN DE DESARROLLO 2011-2030  
FACULTAD DE SALUD  
UNIVERSIDAD DEL VALLE**

**Álvaro Cardona**

Decano

Facultad Nacional de Salud Pública  
Universidad de Antioquia

Cali, 29 de septiembre de 2011



## **FACULTAD NACIONAL DE SALUD PÚBLICA "HECTOR ABAD GÓMEZ"**

Una Universidad investigadora, innovadora y humanista al servicio de las regiones y del país

# **I. ES POSIBLE OTRO MODELO DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD EN LAS CONDICIONES POLITICAS, SOCIALES Y ECONOMICAS ACTUALES DE COLOMBIA?**

1. Si es posible un modelo con una jerarquía de valores diferentes , aun en las condiciones del contexto colombiano actual:
  - La salud como derecho humano fundamental
  - Gobernabilidad afirmativa del Estado en el sistema de salud
  - El concepto de salud pública como bienestar y protección integral de la salud y la vida
  - Ciudadana plena



## **FACULTAD NACIONAL DE SALUD PÚBLICA "HECTOR ABAD GÓMEZ"**

Una Universidad investigadora, innovadora y humanista al servicio de las regiones y del país

# **I. ES POSIBLE OTRO MODELO DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD EN LAS CONDICIONES POLITICAS, SOCIALES Y ECONOMICAS ACTUALES DE COLOMBIA?**

- Especificidad del hecho biológico humano que no admite fácilmente el concepto de mercado
- Hemos ganado significativo consenso en el país acerca de la salud como derecho humano
- Acumulado histórico no renunciabile ni negociabile



**FACULTAD NACIONAL DE SALUD  
PÚBLICA "HECTOR ABAD GÓMEZ"**

Una Universidad investigadora, innovadora y humanista al servicio de las regiones y del país



## **II. ALGUNAS CARACTERISTICAS DE UN MODELO ALTERNATIVO DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD PROPUESTO POR DOCENTES DE LA FACULTAD NACIONAL DE SALUD PUBLICA**



## **FACULTAD NACIONAL DE SALUD PÚBLICA "HECTOR ABAD GÓMEZ"**

Una Universidad investigadora, innovadora y humanista al servicio de las regiones y del país

# **CARACTERÍSTICAS**

- 1. PLANES DECENALES DE SALUD PÚBLICA**
- 2. PROGRAMAS, ACCIONES Y ACTIVIDADES DE SALUD PÚBLICA.**
- 3. MODELO DE ATENCIÓN PRIMARIA INTEGRAL DE LA SALUD.**
- 4. RESPETO POR LA DIVERSIDAD ÉTNICA Y CULTURAL**
- 5. SISTEMA ÚNICO DE ASEGURAMIENTO PÚBLICO.**
- 6. REGISTRO OBLIGATORIO DE TODAS LAS PERSONAS AL SGSSS**
- 7. EL SGSSS TENDRA UN SOLO TIPO DE AFILIADOS**



**FACULTAD NACIONAL DE SALUD  
PÚBLICA "HECTOR ABAD GÓMEZ"**

Una Universidad investigadora, innovadora y humanista al servicio de las regiones y del país

# CARACTERÍSTICAS

8. PLAN ÚNICO DE BENEFICIOS ASISTENCIALES Y DE PREVENCIÓN DE ENFERMEDADES.
9. PORTABILIDAD DEL DERECHO A LOS SERVICIOS DEL PLAN ÚNICO DE BENEFICIOS ASISTENCIALES Y DE PREVENCIÓN DE ENFERMEDADES.
10. DIRECCION Y REGULACION DEL SGSSS.
11. VIGILANCIA Y CONTROL DEL SGSSS.
12. FINANCIACION DEL SGSSS.
13. ADMINISTRACION Y GESTIÓN DE LOS RECURSOS FINANCIEROS DEL SGSSS.



**FACULTAD NACIONAL DE SALUD  
PÚBLICA "HECTOR ABAD GÓMEZ"**

Una Universidad investigadora, innovadora y humanista al servicio de las regiones y del país

# **CARACTERÍSTICAS**

- 14. FORTALECIMIENTO DE LA RED PÚBLICA DE SERVICIOS DE SALUD**
- 15. PRESTACION DE LOS SERVICIOS DE SALUD A TRAVES DE REDES DEPARTAMENTALES Y SUBREGIONALES DE INSTITUCIONES PRESTADORAS DE SERVICIOS DE SALUD.**
- 16. RESPONSABILIDAD DE LOS PROGRAMAS, ACCIONES Y ACTIVIDADES DE SALUD PÚBLICA POR PARTE DE LAS SECRETARÍAS DEPARTAMENTALES Y MUNICIPALES DE SALUD PÚBLICA.**
- 17. LOS AFILIADOS AL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD NO HARAN PAGOS COMPARTIDOS NI CUOTAS MODERADORAS.**



**FACULTAD NACIONAL DE SALUD  
PÚBLICA "HECTOR ABAD GÓMEZ"**

Una Universidad investigadora, innovadora y humanista al servicio de las regiones y del país

# CARACTERÍSTICAS

- 18. PRESTACIONES ECONÓMICAS EN EL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD.**
- 19. ENTIDADES DE MEDICINA PREPAGADA.**
- 20. ARTICULACION DE ACTORES.**





**FACULTAD NACIONAL DE SALUD  
PÚBLICA "HECTOR ABAD GÓMEZ"**

Una Universidad investigadora, innovadora y humanista al servicio de las regiones y del país

## **ADMINISTRACION Y GESTIÓN DE LOS RECURSOS FINANCIEROS DEL SGSSS.**

- **ADMINISTRACION Y GESTIÓN DE LOS RECURSOS FINANCIEROS ASIGNADOS A CADA DEPARTAMENTO PARA GARANTIZAR LA PROTECCIÓN Y CUIDADO DE LA SALUD Y LA VIDA DE SUS HABITANTES. Creación de las Entidades Administradoras de Aportes para Salud **ENAPAS****
- **PAGO A LAS **ENAPAS** POR EL RECAUDO DE LOS APORTES DE EMPLEADORES Y TRABAJADORES Y POR LA ADMINISTRACION Y GESTIÓN DE LOS RECURSOS DEL SGSSS EN CADA DEPARTAMENTO.**



## **FACULTAD NACIONAL DE SALUD PÚBLICA "HECTOR ABAD GÓMEZ"**

Una Universidad investigadora, innovadora y humanista al servicio de las regiones y del país

# **III. LIMITACIONES Y ALCANCES DE LA LEY 1438 EN RELACION CON EL CONCEPTO DE LA SALUD COMO DERECHO HUMANO FUNDAMENTAL**

### 1. Limitaciones de la ley

- Mantiene como soporte conceptual del Sistema de Seguridad Social en Salud la idea de que es un escenario del mercado para la participación de los grupos financieros.
- Mantiene la intermediación de las EPS en la prestación de los servicios de salud
- Persistencia de la segmentación de la población con diferentes planes de beneficio



**FACULTAD NACIONAL DE SALUD  
PÚBLICA "HECTOR ABAD GÓMEZ"**

Una Universidad investigadora, innovadora y humanista al servicio de las regiones y del país

### **III. LIMITACIONES Y ALCANCES DE LA LEY 1438 EN RELACION CON EL CONCEPTO DE LA SALUD COMO DERECHO HUMANO FUNDAMENTAL**

#### 2. Alcances significativos

- Bienestar del usuario como eje central de las políticas de salud . (art. 2)
- Concurrencia de acciones de Salud Pública, Promoción de la Salud, Prevención de la Enfermedad en el marco de la estrategia de **Atención Primaria en Salud**. (art. 2)
- Plan Decenal para la Salud Pública. (art. 6)
- Coordinación Intersectorial para intervenir sobre los Determinantes en Salud (art. 7)



**FACULTAD NACIONAL DE SALUD  
PÚBLICA "HECTOR ABAD GÓMEZ"**

Una Universidad investigadora, innovadora y humanista al servicio de las regiones y del país

### **III. LIMITACIONES Y ALCANCES DE LA LEY 1438 EN RELACION CON EL CONCEPTO DE LA SALUD COMO DERECHO HUMANO FUNDAMENTAL**

#### 2. Alcances significativos (continuación)

- Observatorio Nacional de Salud. (art. 8)
- Equipos Básicos de Salud (art. 15)
- Portabilidad Nacional del acceso a los servicios de salud. (art.22)
- Prohibición a EPS de usar recursos de salud para adquirir activos fijos (art. 22)
- Obligación de atender a toda persona que requiera **atención en salud**, aun cuando no esté afiliada al sistema. (art. 32)



## FACULTAD NACIONAL DE SALUD PÚBLICA "HECTOR ABAD GÓMEZ"

Una Universidad investigadora, innovadora y humanista al servicio de las regiones y del país

### III. LIMITACIONES Y ALCANCES DE LA LEY 1438 EN RELACION CON EL CONCEPTO DE LA SALUD COMO DERECHO HUMANO FUNDAMENTAL

#### 2. Alcances significativos (continuación)

- Prestación de servicios de salud a través de las Redes Integradas ubicadas en un espacio poblacional determinado. (art. 61)
- Articulación de las Redes Integradas **a cargo de las entidades territoriales** a través de los Consejos Territoriales de Seguridad Social en Salud. (art. 64)
- Programa de fortalecimiento de hospitales públicos, (art. 69)
- Sistema de formación continua para el Talento Humano en Salud. (art. 98)
- Política nacional de participación social (art. 136)



**FACULTAD NACIONAL DE SALUD  
PÚBLICA "HECTOR ABAD GÓMEZ"**

Una Universidad investigadora, innovadora y humanista al servicio de las regiones y del país

## **IV. PAPEL DE LA UNIVERSIDAD EN LA FORMACION DE TALENTO HUMANO EN SALUD: DESAFIOS Y OPORTUNIDADES**

### 1. Fundamentos conceptuales del desarrollo histórico de las universidades

- Tradición humanista
- Perspectiva reflexiva y crítica
- Compromiso con las transformaciones sociales

### 2. Desafíos de las Facultades de Salud

- Reconstituir la masa crítica de salud pública
- Involucrar todos los programas de formación de pregrado y postgrado en el concepto de Atención Primaria en Salud



## **FACULTAD NACIONAL DE SALUD PÚBLICA "HECTOR ABAD GÓMEZ"**

Una Universidad investigadora, innovadora y humanista al servicio de las regiones y del país

# **IV. PAPEL DE LA UNIVERSIDAD EN LA FORMACION DE TALENTO HUMANO EN SALUD: DESAFIOS Y OPORTUNIDADES**

### 3. Oportunidades

- Corrientes de opinión en el mundo reclamando enfoques integrales de la salud
- Políticas de organismos internacionales de salud destacando el concepto de los determinantes de la salud colectiva
- Sobrevivencia de importantes núcleos críticos en algunos centros de formación del país que han logrado resistir con sus esfuerzos de investigación la corriente neoliberal
- Caída del mito de la incorruptibilidad y eficiencia indisputable del sector privado : crisis del modelo de mercado en el sistema de salud colombiano



## **FACULTAD NACIONAL DE SALUD PÚBLICA "HECTOR ABAD GÓMEZ"**

Una Universidad investigadora, innovadora y humanista al servicio de las regiones y del país

# **GRACIAS POR LA ATENCION**

Comentarios-Observaciones:  
alvarocardona66@hotmail.com

