

BASES DEL  
PLAN NACIONAL DE DESARROLLO  
**2010-2014**

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Más empleo,  
menos pobreza  
y más seguridad



Libertad y Orden  
República de Colombia





*Dirección General*

Hernando José Gómez Restrepo

*Subdirección General*

Juan Mauricio Ramírez Cortés

*Secretaría General*

Tatiana Milena Mendoza Lara

*Coordinadores del PND*

José Leibovich Goldenberg

Olga Lucía Acosta Navarro

*Asesores de Dirección General*

Carolina Urrutia Vásquez

Daniel Mitchell Restrepo

Óscar Leonardo Cadena Plata

Juan Sebastián Tobón Bruggisser

*Asesoras de Subdirección General*

Johanna Castelblanco Muñoz

María Fernanda Téllez

*Dirección de Regalías*

Amparo García Montaña

*Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible*

Oswaldo Aharón Porras Vallejo

*Dirección de Estudios Económicos*

Gabriel Armando Piraquive Galeano

*Dirección de Inversiones y Finanzas Públicas*

Diana Margarita Quintero Cuello

*Dirección de Evaluación de Políticas Públicas*

Diego Dorado Hernández

*Dirección de Infraestructura y Energía Sostenible*

Jean Philippe Pening Gaviria

*Dirección de Desarrollo Social*

José Fernando Arias Duarte

*Dirección de Desarrollo Rural Sostenible*

Nicolás Pérez Marulanda

*Dirección de Desarrollo Empresarial*

Álvaro Édgar Balcázar Acero

*Dirección de Justicia, Seguridad y Gobierno*

Sonia Juliana García Vargas

*Dirección de Desarrollo Urbano*

José Alejandro Bayona Chaparro

*Jefe Grupo de Proyectos Especiales*

Claudia Alejandra Gélvez Ramírez

*Asesora Dirección General - Programa PRAP*

Paola Gómez Campos

*Subdirector de Desarrollo Ambiental*

Giampiero Renzoni Rojas

*Asesor Subdirección de Crédito*

Hernán Darío Barrero Martínez

*Jefe Oficina Asesora Jurídica*

Leonardo Arturo Pazos Galindo (E)

*Jefe Oficina de Informática*

Marcela Ramírez Vélez

*Coordinación Visión 2019*

Martha Beatriz Delgado Barrera

**Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014:  
Prosperidad para todos**

**Coordinación editorial  
Departamento Nacional de Planeación**

**Grupo de Comunicaciones y Relaciones Públicas**

Giovanni Celis Sarmiento

*Coordinador*

Carmen Elisa Villamizar Camargo

*Correctora de Estilo*

Clara Victoria Forero Murillo

Javier Romero Cárdenas

*Diseñadores y Diagramadores*

Luz Ángela Andrade Arévalo

*Apoyo de Publicaciones*

© Departamento Nacional de Planeación, 2010

Calle 26 Núm. 13-19

Pbx: 3815000

Bogotá D.C., Colombia

## SIGLAS Y ACRÓNIMOS

ACPEM	Alta Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer
ACTI	Actividades Científicas Tecnológicas y de Innovación
ADAM	Áreas de Desarrollo Alternativo Municipal - parte del Programa de USAID (Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional) en Colombia
ADD	Áreas de Distribución
ADEL	Agencias de Desarrollo Económico y Local
ADT	Áreas de Desarrollo Territorial
ADT	Los acuerdos de doble tributación
AEROCIVIL	Unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil
AGRONET	Red de Información y Comunicación Estratégica del Sector Agropecuario
AHE	Atención Humanitaria de Emergencia
AI	Ayuda Inmediata
AICMA	Acción Integral contra Minas Antipersonal
AIEPI	Atención Integral a las Enfermedades Prevalentes de la Infancia
AII	Acuerdos Internacionales de Inversión
AIPI	Atención Integral a la Primera Infancia
AIS	Agro Ingreso Seguro
ALADI	Asociación Latinoamericana de Integración
ANH	Agencia Nacional de Hidrocarburos
ANI	Agencia Nacional de Infraestructura
APEC	Foro de Cooperación Económica Asia Pacífico
APP	Asociaciones Público Privadas
APPs	Alianzas Público-Privadas
APSICOS	Atención Psicosocial
ATI	Asistencia técnica integral
AVC	Ahorro Voluntario Contractual
AVISA	Años de Vida Saludable
BACRIM	Bandas Criminales
BANCOLDEX	Banco de Comercio Exterior de Colombia
BdO	Programa Banca de las Oportunidades
BDUA	Base de Datos Única de Afiliados
BEPs	Beneficios Económicos Periódicos
BICN	Bienes de Interés Cultural del ámbito nacional
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BIPM	Bureau Internacional de pesas y medidas
BPD	Barriles por día calendario
BPED	Barriles de Petróleo Equivalente Día
BPEDC	Producción de Petróleo y Gas
BPO&O	Business Process Outsourcing & Offshoring.
BRIC's	Brasil, Rusia, India y China
BSA	Business Software Alliance
CAF	Corporación Andina de Fomento
CALC	Cumbre de América Latina y del Caribe
CAN	Centro Administrativo Nacional
CAN	Comunidad Andina de Naciones
CAR	Corporaciones Autónomas Regionales
CCAI	Centro de Coordinación de Acción Integral

CCE	Comisión Colombiana del Espacio
CCR	Centros de Coordinación Regionales
CDA	Centros de Diagnóstico Automotriz
CDB	Convenio de Diversidad Biológica
CDN	Content Delivery Network
CDT	Certificados de Depósito a Término
CEA	Centros de Enseñanza Automovilística
CEBAF	Centro Binacional de Atención de Frontera
CENAF	Centros Nacionales de Atención en Frontera
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CERES	Centros Regionales de Educación Superior
CERLALC	Centro Regional para el Fomento del Libro en América Latina y el Caribe
CGE	Equilibrio general computable
CGR	Contraloría General de la República
CIA	Centros Integrales de Atención
CIAT	Consejo Interinstitucional de Alertas Tempranas
CIF	Comisión Intersectorial para la Formalización
CIF	Climate Investmnet Funds
CIF	Certificado de incentivo forestal
CIGERH	Comisión Interinstitucional para la Gestión del Recurso Humano
CIDEF	Comisión Intersectorial de Integración y Desarrollo Fronterizo
CIPI	Comisión Intersectorial de Propiedad Intelectual
CISA	Central de Inversiones S.A.
CISAN	Comisión Intersectorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional
CIVETS	Colombia, Indonesia, Vietnam, Egipto, Turquía y Sudáfrica
CLOPAD	Comité Local para la Prevención y Atención de Desastre
CNA	Consejo Nacional de Acreditación
CNB	Corresponsales No Bancarios
CNC	Comisión Nacional de Competitividad
CNK	Corporación Nasa Kiwe
CNL	Comité Nacional de Logística de Transporte
CNO	Consejo Nacional de Operación de gas-
CNTV	Comisión Nacional de Televisión
CODECYT	Consejos Departamentales de Ciencia y Tecnología
COINFO	Comisión Intersectorial de Políticas y de Gestión de la Información de la Administración Pública
COLCIENCIAS	Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación
COLPENSIONES	Administradora Colombiana de Pensiones
CONCECOL	Comisión Nacional de Certificación de Competencias Laborales
CONPES	Consejo Nacional de Política Económica y Social
CORPOICA	Corporación colombiana de Investigación Agropecuaria
CPC	Consejo Privado de Competitividad
CPL	Coordinación Programática de Logística
CPNCyT	Consejos de los Programas Nacionales de Ciencia y Tecnología
CRA	Comisión de Regulación de Agua potable y Saneamiento Básico
CRC	Comisiones Regionales de Competitividad
CRC	Centro de Reconocimiento de Conductores
CRC	Comisión de Regulación de Comunicaciones
CREG	Comisión de Regulación de Energía y Gas
CREPAD	Comité Regional para la Prevención y Atención de Desastre
CTel	Ciencia Tecnología e Innovación
CTF	Clean Technology Fund

CUC	Costo de uso del capital
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
DAS	Departamento Administrativo de Seguridad
DDE	Dirección de Desarrollo Empresarial
DDHH	Derechos Humanos
DDTS	Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible
DEPP	Dirección de Evaluación de Políticas Públicas
DGCPTN	Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional
DGR	Dirección de Gestión del Riesgo
DIAN	Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales
DIES	Dirección de Infraestructura y Energía Sostenible
DIFP	Dirección de Inversiones y Finanzas Públicas
DIH	Derecho Internacional Humanitario
DNDA	Dirección Nacional de Derecho de Autor
DNP	Departamento Nacional de Planeación
DNP- DDRS	Departamento Nacional de Planeación - Dirección de Desarrollo Rural Sostenible
DNP-DDDE	Departamento Nacional de Planeación - Dirección de Desarrollo Empresarial
DPI	Derechos de Propiedad Intelectual
ECI	Estado de Cosas Inconstitucional
ECM	Evitar-Cambiar-Mejorar
ECNT	Enfermedades Crónicas No Transmisibles
ECV	Encuesta de Calidad de Vida
EDA	Enfermedad Diarreica Aguda
EDA	Estructuras Integrales de Apoyo
EDIT-III	Encuesta de Desarrollo e Innovación Tecnológica (Versión III)
EEVV	Estadísticas Vitales
EGERH	Estrategia de Gestión del Recurso Humano en Colombia
ELN	Ejército de Liberación Nacional
ENDE	Encuesta Nacional de Deserción Escolar
ENDS	Encuesta Nacional de Demografía y Salud
ENETI	Estrategia Nacional Para Prevenir y Erradicar las Peores Formas de Trabajo Infantil y Proteger al Joven Trabajador, 2008 -2015
ENS	Encuesta Nacional de Salud
ENSIN	Encuesta Nacional de la Situación Nutricional
EPS	Entidades Promotoras de Salud
EPS-S	Entidades Promotoras de Salud del Régimen Subsidiado
ERC	Enfermedad Renal Crónica
FAER	Fondo de Apoyo Financiero para la Energización de las Zonas Rurales Interconectadas
FAMI	Familia, Mujer e Infancia
FAO	Food and Agriculture Organization of the United Nations (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación)
FARC	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia
FASECOLDA	Federación de Aseguradores Colombianos
FAZNI	Fondo de Apoyo Financiero para la Energización de las Zonas No Interconectadas
FDC	Fondo para el Desarrollo Cinematográfico
FE	Fondo Emprender
FECF	Fondo Especial de Cuota de Fomento
FEM	Foro Económico Mundial
FEM	Fondo de Fomento a la Educación Media
FEPC	Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles
FFMM	Fuerzas Militares

FIC	Fondo Nacional de Formación Profesional de la Industria de la Construcción
FINAGRO	Fondo para el financiamiento del Sector Agropecuario
FINDETER	Financiera de Desarrollo Territorial
FNA	Fondo Nacional del Ahorro
FNCE	Fuentes no convencionales de energía
FNG	Fondo Nacional de Garantías
FOB	Free On Board (el precio de la mercancía no incluye flete, ni otros cargos)
FOES	Fondo de Energía Social
FOMIPYME	Fondo Colombiano de Modernización y Desarrollo Tecnológico de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
FONEDE	Fondo de Fomento al Empleo y Protección al Desempleo
FONIÑEZ	Fondo para la Atención Integral de la Niñez y Jornada Escolar Complementaria
FONSECON	Fondo Nacional de Convivencia y Seguridad Ciudadana
FOSYGA	Fondo de Solidaridad y Garantía
FTIC	Fondo de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones
GAML	Grupos Armados al Margen de la Ley
GCC	Consejo de Cooperación del Golfo (por sus siglas en inglés)
GED	Goce Efectivo de los Derechos
GEF	Global Environment Facility
GEI	Gases Efecto Invernadero
GEIH	Gran Encuesta Integrada de Hogares
GEM	Global Entrepreneurship Monitor
GLP	Gas licuado de Petróleo
GN	Gas Natural
GNC	Gobierno Nacional Central
GNV	Gas Natural Vehicular
GPOR	Gestión Pública Orientada a Resultados
GSED	Grupo Social y Empresarial de la Defensa
HCB	Hogares Comunitarios de Bienestar
HTA	Hipertensión Arterial
I+D	Investigación y desarrollo
IBC	Interés Bancario Corriente
ICA	Impuesto de Industria, Comercio y Avisos
ICA	Instituto Colombiano Agropecuario
ICBF	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
ICETEX	Instituto Colombiano de Crédito y Estudios Técnicos en el Exterior
ICL	Índice de Costos Logísticos
ICR	Incentivo a la capitalización rural
ICTC	Índice de Costos de Transporte de Carga
IDEAM	Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales
IED	Inversión Extranjera Directa
IENDOG	Indicador de Capacidades de Desarrollo Endógeno
IES	Instituciones de educación superior
IGAC	Instituto Geográfico Agustín Codazzi
IGED	Indicadores que miden el Goce Efectivo de los Derechos
IIRSA	Iniciativa para la integración de la Infraestructura Regional Suramericana
ILE	Infraestructuras Logísticas Especializadas
IMC	Índice de Masa Corporal
IMFs	Instituciones Micro financieras
INCO	Instituto Nacional de Concesiones
INCODER	Instituto Colombiano de Desarrollo Rural

INGEOMINAS	Instituto Colombiano de Geología y Minería
INM	Instituto Nacional de Metrología
INPEC	Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario
INS	Instituto Nacional de Salud
INT	Integridad
INTEGRA-SPA	Sistema de atención integral al consumo de sustancias psicoactivas
INVEMAR	Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras
INVIAS	Instituto Nacional de Vías
INVIMA	Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos
IOH	Índice de Oportunidad Humana
IPCC	Intergovernmental Panel on Climate Change
IPM	Índice de Pobreza Multidimensional
IPS	Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud
IPSE	Instituto para la Planificación y Promoción de Soluciones Energéticas
ISEP	Iniciativas de inclusión social con enfoque psicosocial
ITS	Sistemas Inteligentes de Transporte
IVA	Impuesto al Valor Agregado
IVC	Inspección, Vigilancia y Control
JUNTOS	Red Juntos para la Superación de la Pobreza Extrema
LEC	Línea Especial de Crédito
LOOT	Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial
LP	Línea de Pobreza
MADR	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
MASC	Mecanismos Alternativos de Solución de Conflictos
MAVDT	Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial
MBBL	Millones de Barriles
MBPE	Millones de Barriles de Petróleo Equivalentes
MC	Ministerio de Cultura
MCIT	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo
MDN	Ministerio de Defensa Nacional
MEM	Mercado de Energía Mayorista
MEN	Ministerio de Educación Nacional
MFMP	Marco Fiscal de Mediano Plazo
MHCP	Ministerio de Hacienda y Crédito Público
MIB	Mejoramiento integral de barrios
MIDAS	Más Inversión para el Desarrollo Alternativo Sostenible - parte del Programa de USAID (Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional) en Colombia
MIJ	Ministerio del Interior y de Justicia
MINTIC	Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones
MIPYMES	Micro, pequeñas y medianas empresas
MISN	Macroproyectos de Interés Social Nacional
MIT	Ministerio de Infraestructura y Transporte
MME	Ministerio de Minas y Energía
MNC	Marco Nacional de Cualificaciones
MPCD	Millones de Pies Cúbicos al Día
MPS	Ministerio de la Protección Social
MT	Ministerio de Transporte
MUISCA	Modelo Único de Ingresos, Servicio y Control Automatizado
MW	Mega Vatios
NAMA	National Appropriated Mitigation Actions
NBI	Necesidades Básicas Insatisfechas

NoNaA	Niños, niñas y adolescentes
OACNUDH	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OCYT	Observatorio de Ciencia y Tecnología
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OEC	Organismos Evaluadores de la Conformidad
OECD	Organisation for Economic Co-Operation and Development (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico)
OIML	Organización Internacional de Metrología Legal
OLE	Observatorio Laboral para la Educación
OMC	Organización Mundial de Comercio
OMPI	Organización Mundial de Propiedad Intelectual
ONAC	Organismo Nacional de Acreditación
ONLC	Observatorio Nacional de Logística de Cargas
OVOP	"One Village, One Product", lo cual traduce "Una villa, un producto"
PAI	Programa Ampliado de Inmunizaciones
PAICMA	Programa Atención Integral Contra Minas Antipersonal
PAIPI	Programa de Atención Integral a la Primera Infancia
PD	Población desplazada
PDA	Planes Departamentales de Agua y Saneamiento
PDI	Programa de Desarrollo Institucional
PDP	Programas Regionales de Desarrollo y Paz
PEA	población económicamente activa
PEC	Planes Educativos Comunitarios
PEER	Planes Estratégicos de Emprendimiento Regional
PEI	Proyectos Educativos Institucionales
PET	Población en edad de trabajar
PGAR	Plan de Gestión Ambiental Regional
PGI	Política de Generación de Ingresos
PGIRS	Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos
PGN	Presupuesto General de la Nación
PI	Propiedad Intelectual
PIB	Producto Interno Bruto
PIGA	Plan Institucional de Gestión Ambiental
PILA	Planilla Integrada de Liquidación de Aporte
PIU	Plan Integral Único
PLANEDH	Plan Nacional de Educación en Derechos Humanos
PNA	Plan Nacional de Acción
PNA	Plan de Navegación Aérea
PNCT	Plan Nacional de Consolidación Territorial
PND	Plan Nacional de Desarrollo
PNL	Política Nacional Logística
PNTU	Política Nacional de Transporte Urbano
POMCA	Planes de Ordenamiento y Manejo de Cuencas Hidrográficas
PONAL	Policía Nacional
POS	Plan Obligatorio de Salud
POT	Plan de Ordenamiento Territorial
PPED	Población Pobre Extrema y Desplazada
PPI	Plan Plurianual de Inversiones
PPSAM	Programa de Protección Social al Adulto Mayor
PRAP	Programa para la Renovación de la Administración Pública



PRC	Planes Regionales de Competitividad
PRONAJEP	Programa Nacional de Empleabilidad para los Jóvenes en Extrema Pobreza y Desplazados
PRONE	Programa de Normalización de Redes Eléctricas-
PROURE	Programa para el Uso Eficiente de Energía
PSAP	Programa de Subsidio al Aporte en Pensión
PSCC	Política de Seguridad y Convivencia Ciudadana
PTA	Proyecto de Transición de la Agricultura
PTB	Physikalish-Technischen-Bundesanstalt
PTF	Productividad total de los factores
PVPD	Política de Vivienda para Población en Situación de Desplazamiento
RAC	Reglamento Aeronáutico Colombiano
RC	Rentas Cedidas
RCM	Red Colombiana de Metrología
REDD	Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación
RESA	Red de Seguridad Alimentaria
REUNIF	Reunificación familiar
RIPS	Registros Individuales de Prestación de Servicios
RNDC	Registro Nacional de Despacho de Carga
RNE	Red Nacional de Emprendimiento
RNEC	Registraduría Nacional del Estado Civil
RRE	Redes Regionales de Emprendimiento
RS	Régimen Subsidiado
RU	Renovación Urbana
RUA	Registro Único Ambiental
RUAF	Registro Único de Afiliados
RUB	Registro Único de Beneficiarios
RUE	Registro Único Empresarial
RUNT	Registro Único Nacional de Tránsito
RUPD	Registro Único de Población Desplazada
RUPTA	Registro Único de Predios y Territorios Abandonados
SACES	Sistema de Aseguramiento de la Calidad para la Educación Superior
SAE	Sociedad de Activos Especiales
SAT	Sistema de Alertas Tempranas
SATB	Sistema Ambiental de Transporte Binacional
SCAFT	Sistema de Calidad de Formación para el Trabajo
SECOP	Sistema Electrónico de Contratación Pública
SEG	Seguridad
SEGIB	Secretaría General Iberoamericana
SEIP	Sistema Educativo Indígena Propio
SEN	Sistema Estadístico Nacional
SENA	Servicio Nacional de Aprendizaje
SETP	Sistemas Estratégicos de Transporte Público
SFC	Superintendencia Financiera de Colombia
SFCH	Sistema de Formación de Capital Humano
SFM	Servicios Financieros Móviles
SFV	Subsidio Familiar de Vivienda
SGP	Sistema General de Participaciones
SGR	Sistema General de Regalías
SGSSS	Sistema General de Seguridad Social en Salud
SI MINERO	Sistema Nacional de Información Minero
SIAC	Sistema de Información Ambiental de Colombia

SIC	Superintendencia de Industria y Comercio
SICECOL	Sistema Nacional de Certificación de Competencias Laborales
SICOM	Sistema de Información de la Cadena de Distribución de Combustibles Líquidos y derivados del Petróleo
SIDEPAR	Sistema de Información para la promoción de la participación ciudadana y comunitaria
SIES	Sistemas Integrados de Emergencias y Seguridad
SIET	Sistema de Información de la Educación para el Trabajo
SIGA	Sistema de Gestión de Activos
SIGH	Sistemas de Información Geográfica para el Sector de Hidrocarburos
SIIF	Sistema Integrado de Información Financiera
SIMCI	Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos
SIMPADE	Sistema de Monitoreo para la Prevención y Análisis de la Deserción Escolar en Educación Preescolar, Básica y Media -
SIN	Sistema Interconectado Nacional
SINA	Sistema Nacional Ambiental
SINAP	Sistema Nacional de Áreas Protegidas
SINC	Sistema Integrado Nacional de Carreteras
SINEB	Sistema de Información Nacional de Educación Básica y Media
SIPI	Sistema de Información a la Primera Infancia
SIRH	Sistema de Información del Recurso Hídrico.
SIRITI	Sistema de Registro Integrado de Trabajo Infantil
SISBEN	Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios para los Programas Sociales
SISCONPES	Sistema de Seguimiento a Documentos Conpes
SISDEVAL	Sistema Nacional de Evaluaciones
SISIPEC	Sistematización Integral del Sistema Penitenciario y Carcelario
SISMEG	(antiguo SIGOB) Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno
SISTEMA MSF	Sistema Nacional de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias
SIT	Sistemas Inteligentes de Transporte
SITM	Sistemas Integrados de Transporte Masivo
SITP	Sistema Integrado de Transporte Público
SITR	Sistema Integrado de Transporte Interregional
SIUST	Sistema de Información Unificado del Sector de las Telecomunicaciones
SIVIGILA	Sistema de Vigilancia en Salud Pública
SMLM	Salarios mínimos legales mensuales
SMN	Sistema Meteorológico Nacional
SMS	Mensajes Cortos de Texto
SNAIPD	Sistema Nacional de Atención Integral a la población desplazada
SNBF	Sistema Nacional de Bienestar Familiar
SNC	Sistema Nacional de Competitividad
SNCA	Subsistema Nacional de la Calidad
SNCTeI	Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación
SND	Sistema Nacional de Discapacidad
SND	Sistema Nacional del Deporte
SNFT	Sistema de Nacional de Formación para el Trabajo
SNIL	Sistema Nacional de Intermediación Laboral
SNPAD	Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres
SNS	Superintendencia Nacional de Salud
SOAT	Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito
SOGC	Sistema Obligatorio de Garantía de la Calidad
SPC	Sistema Penitenciario y Carcelario
SPE	Servicio Público de Empleo
SPI	Sistema Administrativo Nacional de Propiedad Intelectual

SPOA	Sistema Penal Oral Acusatorio
SPS	Sistema de Promoción Social
SPS	Sistema de Protección Social
SPT	Superintendencia de Puertos y Transporte
SRPA	Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes
SSPD	Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios
SSR	Sistema Social de Riesgo
SUI	Sistema Único de Información de Servicios Públicos
SUIFP	Sistema Unificado de Inversiones y Finanzas Públicas
TD	Tasa de de Desempleo
TDT	Televisión Digital Terrestre
TEAS	Contratos de Asistencia Técnica por sus siglas en inglés (Technical Evaluation Agreement)
TEP	Territorios Étnicos Productivos
TGP	Tasa Global de Participación
TIC	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones
TIEM	Tasa Impositiva Efectiva Marginal
TLC	Tratado de Libre Comercio
TO	Tasa de Ocupación
TV	Televisión
UAF	Unidad Agrícola Familiar
UGPP	Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social
UMUS	Unidad de Movilidad Urbana Sostenible
UNASUR	Unión de Naciones Suramericanas
UN-HABITAT	Programa de Naciones para los Asentamientos Humanos
UPC	Unidad de Pago por Capitación
UPME	Unidad de Planeación Minero Energética
UR	Universidad del Rosario
URE	Uso Racional de Energía
UTEL	Unidad Técnica de Ejecución Logística
VBG	Violencia basada en género
VIH	Virus de Inmunodeficiencia Humana
VIS	Vivienda de interés social
VISR	Vivienda de interés social rural
VIV	Vivienda
VUCE	Ventanilla Única de Comercio Exterior
ZAL	Zonas de actividad logística portuaria
ZEIKY	Centro de Información y Asesoría en Comercio Exterior
ZIF	Zonas de Integración Fronteriza
ZNI	Zonas No Interconectadas

## CONTENIDO

I.	Hacia la prosperidad democrática: Visión 2010-2014.....	15
II.	Convergencia y desarrollo regional - Caracterización, dinámica y desafíos.....	23
III.	Crecimiento sostenible y competitividad.....	57
A.	Innovación para la prosperidad.....	62
1.	Conocimiento e innovación.....	63
2.	Emprendimiento empresarial .....	72
3.	Propiedad intelectual, instrumento de innovación .....	77
4.	Promoción de la competencia en los mercados .....	85
B.	Competitividad y crecimiento de la productividad.....	90
1.	Desarrollo de competencias y formalización para la prosperidad.....	92
a)	Mejoramiento de la calidad de la educación y desarrollo de competencias.....	92
b)	Formalización laboral y empresarial .....	107
2.	Infraestructura para la competitividad .....	116
a)	Servicios de transporte y logística.....	116
b)	Tecnologías de la información y las comunicaciones .....	124
3.	Apoyos transversales a la competitividad.....	134
a)	Acceso a servicios financieros .....	134
b)	Desarrollo del mercado de capitales.....	142
c)	Mejoramiento del entorno de negocios .....	149
d)	Participación privada en la oferta de bienes públicos .....	158
C.	Locomotoras para el crecimiento y la generación de empleo .....	164
1.	Nuevos sectores basados en la innovación.....	167
2.	Agricultura y desarrollo rural .....	180
3.	Infraestructura de transporte .....	196
4.	Desarrollo minero y expansión energética .....	213
5.	Vivienda y ciudades amables .....	229
IV.	Igualdad de oportunidades para la prosperidad social.....	245
A.	Política Integral de Desarrollo y Protección Social.....	251
1.	Primera infancia, niñez y adolescencia .....	251
2.	Formación de capital humano.....	265
3.	Acceso y calidad en salud: universal y sostenible .....	282
4.	Cultura .....	313
5.	Deporte y recreación.....	319

B.	Promoción Social.....	324
1.	Juntos contra la pobreza extrema.....	324
2.	Empleabilidad, emprendimiento y generación de ingresos.....	350
3.	Política para la Población Desplazada .....	356
C.	Políticas diferenciadas para la inclusión social.....	392
1.	Grupos étnicos .....	392
2.	Género.....	401
V.	Consolidación de la Paz .....	411
A.	Seguridad –orden público y seguridad ciudadana– .....	414
B.	Justicia .....	426
C.	Derechos humanos, derecho internacional humanitario y Justicia transicional .....	433
VI.	Soportes transversales de la prosperidad democrática.....	443
A.	Gestión ambiental y del riesgo de desastre .....	444
1.	Gestión ambiental integrada y compartida .....	446
2.	Gestión del riesgo de desastre .....	460
3.	Canasta y eficiencia energética .....	462
B.	Buen gobierno, lucha contra la corrupción y participación ciudadana .....	470
1.	Buen gobierno y lucha contra la corrupción .....	471
2.	Participación ciudadana y capital social.....	491
C.	Relevancia internacional .....	499
1.	Inserción productiva a los mercados internacionales.....	500
2.	Política internacional.....	508
3.	Políticas de desarrollo fronterizo .....	513
D.	Apoyos transversales al desarrollo regional .....	525
1.	Fortalecimiento institucional de los entes territoriales y relación Nación-territorio ..	527
2.	Consolidación del sistema de ciudades.....	540
3.	Planes de consolidación .....	546
4.	Turismo como motor del desarrollo regional .....	552
VII.	Consistencia del Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 .....	557
VIII.	Plan Plurianual de Inversiones 2011-2014.....	579
IX.	Indicadores para el seguimiento del Plan Nacional de Desarrollo .....	583



**I. Hacia la prosperidad  
democrática:  
Visión 2010-2014**

El contexto histórico que enmarca este Plan Nacional de Desarrollo es diferente al de otras administraciones. Estamos frente a un optimismo auténtico en nuestro futuro, una confianza incomparable en las potencialidades del país y una imagen en el exterior que es claramente positiva. De ser percibidos en el mundo como un *Estado fallido*<sup>1</sup> pasamos a convertirnos en una economía emergente, atractiva para la inversión y para el turismo. Formamos parte además, desde hace poco, de un selecto grupo de naciones –Colombia, Indonesia, Vietnam, Egipto, Turquía y Suráfrica (CIVETS)– percibidas en el planeta como economías con grandes expectativas de crecimiento para las próximas décadas, y adicionalmente hemos iniciado el proceso para ingresar a la Organisation for Economic Co-Operation and Development (OECD), algo impensable hace tan sólo unos años.

Si bien todavía enfrentamos grandes retos como los de consolidar la seguridad, disminuir el desempleo y eliminar la pobreza, es indudable que hemos sobrepasado unas barreras que parecían inquebrantables hace unos años y el camino hacia la prosperidad, no obstante difícil, parece ahora relativamente despejado en el contexto histórico del país.

Nos encontramos por tanto en un momento especial de nuestra historia que no podemos desaprovechar. Estamos ante la oportunidad de empujarnos por encima de la inercia y proponer y encarrilar al país hacia la prosperidad democrática. Una circunstancia que nos permite soñar con dar ese gran salto que nos dé la entrada al selecto club de los países desarrollados. El sueño de un país seguro y en paz, con bajos índices de pobreza y con una población educada y trabajando.

El sueño de un país con empresas pujantes, y social y ambientalmente responsables, que conquistan los mercados internacionales con bienes y servicios de alto valor agregado e innovación. Un país integrado a la economía mundial con una infraestructura y un entorno de competitividad que transforma las ideas en negocios, los negocios en empleo, el empleo en más ingresos, y por ende, en menor pobreza y mayor bienestar y progreso social.

Un país que confía y siente orgullo por las instituciones del Estado. Unas instituciones guiadas bajo los postulados del *buen gobierno* que cumplen a cabalidad compromisos inquebrantables de gestión pública como la transparencia, la equidad, el pluralismo, la eficiencia, la eficacia, la austeridad, y la intolerancia absoluta con la corrupción.

Con esta gran oportunidad de llevar a Colombia a cumplir el sueño de ser un país más próspero, viene atada inevitablemente una enorme responsabilidad. La responsabilidad de diseñar y seguir la hoja de ruta que nos lleve a cumplir este sueño. Esta hoja de ruta es el Plan Nacional de Desarrollo.

El Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014, presentado a consideración de toda la sociedad colombiana y sus distintos estamentos, es el mapa y la brújula para abordar y resolver las necesidades apremiantes de la nación, pero sobre todo para sentar las bases que nos permitan alcanzar las metas y garantizar el cumplimiento de la visión de país y los compromisos del programa de gobierno con el cual el pueblo colombiano eligió, con una votación histórica, al presidente Juan Manuel Santos. Para diseñar y seguir esta hoja de ruta, no sólo se requiere una visión de nuestro camino y nuestro destino, sino también una clara visión de nuestro origen, de dónde venimos.

---

<sup>1</sup> The Fund For Peace. The Failed States Index.



Hace tan sólo una década Colombia era considerada por muchos como un Estado fallido. Buena parte del territorio era ingobernable y sufríamos la violencia de grupos terroristas que atemorizaban a los ciudadanos y los desplazaban de sus hogares y de sus tierras. En 2002, el 15 por ciento de nuestros municipios no tenían presencia de la Policía, y la tercera parte de nuestros alcaldes no despachaban desde sus municipios por amenazas contra su vida.

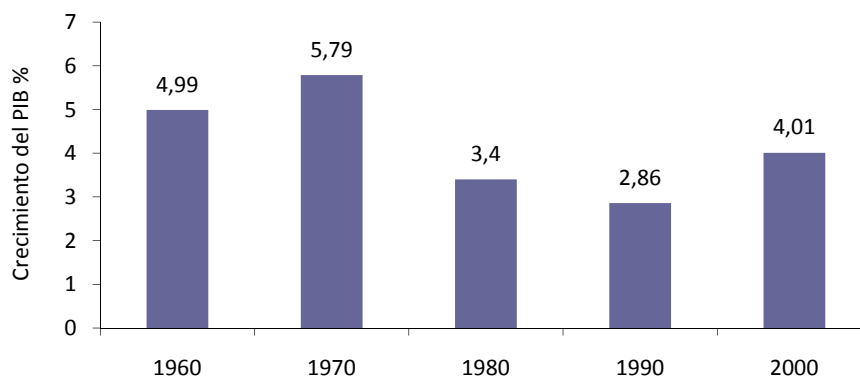
En la última década el país cambió de rumbo, y la situación de inseguridad y los problemas de orden público mejoraron dramáticamente. Gracias a la Política de Seguridad Democrática del presidente Álvaro Uribe, el Estado recuperó la presencia en todo el territorio y la confianza en el país regresó a los hogares y a los inversionistas. El turismo local e internacional resurgió y el sector empresarial colombiano volvió a invertir, a tomar apuestas y a conquistar los mercados internacionales.

Los frutos llegaron rápidamente. La economía colombiana empezó a crecer a las más tasas altas de los últimos treinta años –por encima del 7%–, y la inversión y las exportaciones alcanzaron máximos históricos. Los flujos de inversión extranjera directa pasaron de promediar cerca de 2.000 millones de dólares anuales en los primeros años de la década pasada, a valores por encima de 10.000 millones al final de la misma. De igual forma, la tasa de inversión pasó de menos del 15% del PIB a bordear el 25%. Por su parte, las exportaciones totales, que promediaron valores entre 10.000 y 15.000 millones de dólares anuales entre 1997 y 2003, alcanzaron cifras históricas por encima de 30.000 millones anuales entre 2007 y 2009.

A pesar de todos estos avances, el camino por delante es todavía largo y complejo. Colombia es aún un país que enfrenta problemas de violencia y orden público, con la tarea pendiente de consolidar definitivamente la paz. Así mismo, es un país de ingresos medios-bajos, con una estructura productiva y un entorno de competitividad que históricamente han limitado el crecimiento económico. Colombia no ha podido consolidar tasas de crecimiento elevadas –por encima del 5% o el 6%–, por un tiempo suficientemente largo (figura I-1.), una condición necesaria para dar el salto al desarrollo, como lo muestra la experiencia de los llamados “milagros económicos”.

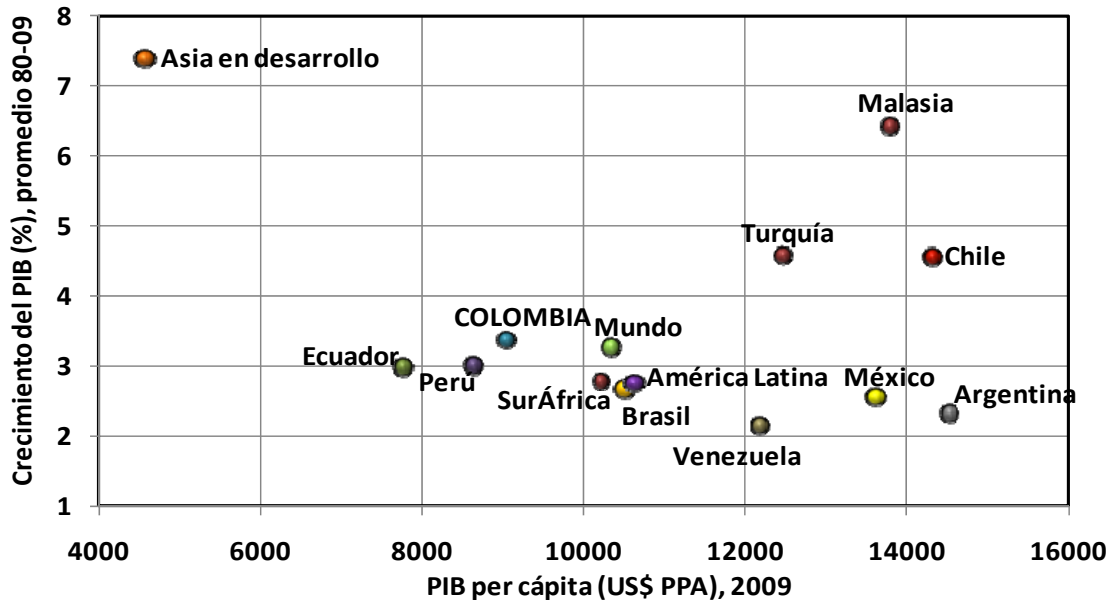
Entre los países latinoamericanos, el crecimiento económico de Colombia durante las últimas décadas se asemeja al promedio regional, que en comparación con otras zonas emergentes ha sido insuficiente, y el PIB por habitante es aún relativamente bajo (figura I-2.).

**Figura I-1. Crecimiento del PIB, 1960-2009 (promedio por décadas)**



Fuente: DANE, cálculos propios.

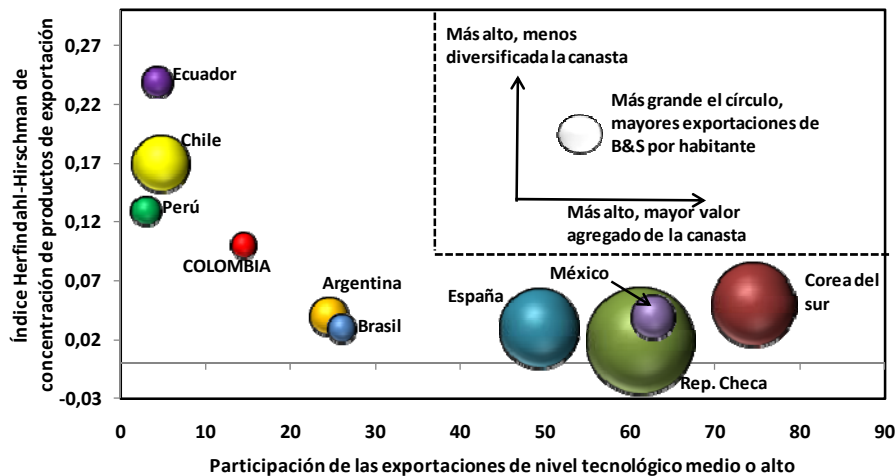
Figura I-2. Crecimiento económico (promedio 80-09) y PIB por habitante (USD\$PPA\*), 2009



Fuente: FMI, DANE, cálculos propios. \*\*PPA: Ajustado por paridad de poder adquisitivo

De otro lado, la economía colombiana ha sido poco innovadora: la canasta de exportaciones de hoy no es muy diferente a la que teníamos hace dos décadas, con la diferencia de que nuestra dependencia de los recursos minero-energéticos es cada vez mayor. A ello ha contribuido el hecho de que Colombia sigue siendo una economía relativamente cerrada, lo cual se ha reflejado en una canasta de exportaciones pequeña, poco sofisticada y bastante concentrada, tanto en productos como en países de destino (figura I-3.). El grueso de nuestras exportaciones se dirige a Estados Unidos y la región Andina, con una presencia mínima en el Asia-Pacífico.

Figura I-3. Exportaciones por habitante (tamaño círculos), índice de concentración de exportaciones (eje x) y participación de las exportaciones con nivel tecnológico medio o alto en las exportaciones totales (eje y), 2009



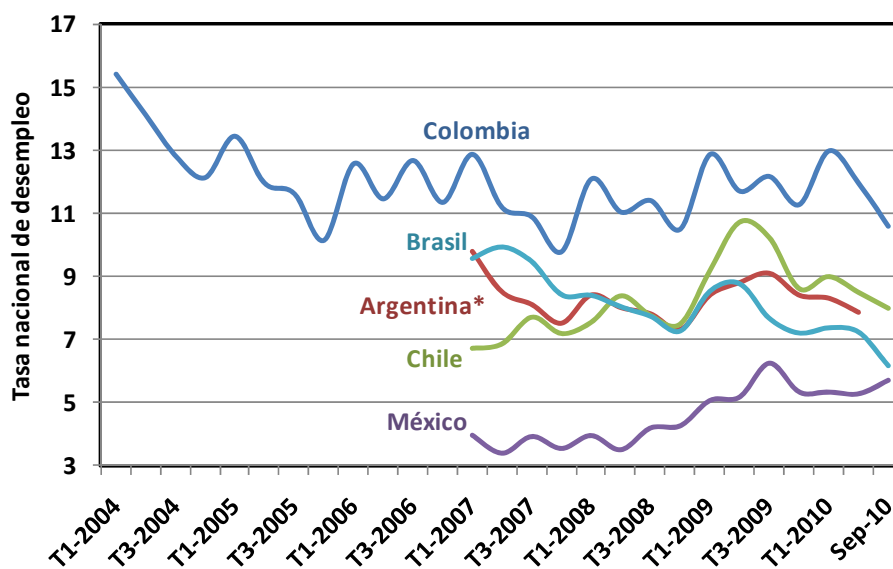
Fuente: CEPAL (SIGCI), Fondo Monetario Internacional, DANE, cálculos propios.

Nota: El índice Herfindahl-Hirschman mide el grado de concentración y se calcula con base en la clasificación SITC Rev. 2, a 3 dígitos. La fórmula de este índice corresponde a la sumatoria de la participación en las exportaciones totales, elevadas al cuadrado, de los N productos exportados por el país.

En el campo social Colombia ha tenido importantes avances en las coberturas de salud y educación básica, y en medidas multidimensionales de pobreza como el Índice de Oportunidades Humanas. También se avanzó en la consolidación de un sistema de protección social con esquemas de transferencias condicionadas a la población más vulnerable. Sin embargo, los retos de reducir la pobreza y la inequidad en el país siguen siendo monumentales. Cerca del 46 por ciento de la población colombiana se encuentra en condición de pobreza (medida por ingresos autónomos), y cerca del 16% en condición de pobreza extrema. Así mismo, el coeficiente de Gini<sup>2</sup> de Colombia, que mide la desigualdad de los ingresos de la población, es de 0,58, aún uno de los más altos del mundo.

La tasa de desempleo, por su parte, a pesar de haber bajado en la última década, es una de las más elevadas de América Latina (figura I-4.). Argentina, Brasil, Chile, México y Perú han registrado tasas de desempleo de un dígito en los últimos años, mientras Colombia difícilmente ha bajado del 10%, aún en los períodos de mayor auge económico. Adicionalmente, como resultado entre otros de los altos costos no salariales que enfrentan las empresas formales y los pocos incentivos hacia la formalización, la tasa de informalidad laboral del país es excesiva: la participación de los trabajadores informales en el empleo total en Colombia es cercana al 60%, frente a cifras inferiores a 45% en Argentina, Costa Rica y Chile.

**Figura I-4. Tasa nacional de desempleo (porcentajes)**



Fuente: DANE (Colombia), INE (Chile), INDEC (Argentina), INEGI (México). \*cifra para Argentina corresponde a la tasa de desempleo de 31 aglomerados urbanos.

Venimos por lo tanto de una década que produjo en el país por los grandes avances en seguridad y la recuperación de la confianza. Sin embargo, enfrentamos todavía grandes retos sociales, especialmente en reducir la pobreza y generar empleo de calidad. El objetivo ahora es elaborar e implementar un Plan Nacional de Desarrollo que marcará la historia por los avances alcanzados en materia social. Es el momento de consolidar la seguridad con el éxito de la paz al final del cuatrienio, a la par con un gran salto de progreso social que traduzca el dinamismo económico en

<sup>2</sup> Valores más altos equivalen a mayor desigualdad de ingresos.

crecimiento sostenido y sostenible, y el crecimiento en más empleo formal, menor pobreza y, en definitiva, mayor prosperidad para toda la población.

Este es el gran objetivo del Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 que se titula precisamente ***Prosperidad para todos***.

Para cumplir este objetivo, se han identificado ocho grandes ejes que se resumen en la figura I-5. En primer lugar, unos *ejes transversales* que deben estar presentes en todas las esferas del quehacer nacional:

- Necesitamos **innovación** en las actividades productivas nuevas y existentes, en los procesos sociales de colaboración entre el sector público y el sector privado, en el diseño y el desarrollo institucional.
- Necesitamos **buen gobierno** como principio rector en la ejecución de las políticas públicas, en la ejecución de los programas sociales, y en la relación entre el Gobierno y el ciudadano.
- Necesitamos una mayor relevancia **internacional** de Colombia en los mercados internacionales, en las relaciones internacionales, y en la agenda multilateral del desarrollo y de la cooperación.
- Necesitamos una sociedad para la cual la **sostenibilidad ambiental** sea una prioridad y una práctica como elemento esencial del bienestar y como principio de equidad con las futuras generaciones.

Con base en los anteriores ejes transversales, el camino a la Prosperidad Democrática, a la Prosperidad para Todos, debe basarse en tres *pilares*:

Un **crecimiento sostenido** basado en una economía más competitiva, más productiva y más innovadora, y con sectores dinámicos que jalonan el crecimiento.

Una estrategia de **igualdad de oportunidades** que nivele el terreno de juego, que garantice que cada colombiano tenga acceso a las herramientas fundamentales que le permitirán labrar su propio destino, independientemente de su género, etnia, posición social o lugar de origen.

Una estrategia para **consolidar la paz** en todo el territorio, con la consolidación de la Seguridad, la plena vigencia de los Derechos Humanos y el funcionamiento eficaz de la Justicia.

Finalmente, el camino hacia la *prosperidad para todos* pasa, necesariamente, por una reducción de las desigualdades regionales y de las brechas de oportunidades entre las regiones de Colombia, es decir, por una mayor **convergencia regional**. La prosperidad debe llegar a cada uno de los colombianos, y a cada uno de los municipios, departamentos y regiones donde viven. La ***prosperidad es para todos***.

Figura I-5. Ejes del Plan Nacional de Desarrollo, 2010-2014



El éxito de las estrategias incluidas en cada uno de estos ejes dependerá de la efectividad de la ejecución de las entidades del Estado, pero también del papel crucial que jugará el sector privado y la sociedad civil. El Estado es quien despeja el camino –fija las reglas de juego y dirime los conflictos–, pero el sector privado es quien lo construye y lo recorre.

Como lo ha dicho el presidente Santos en numerosas ocasiones, el objetivo es establecer un gobierno de Tercera Vía que se resume en un principio fundamental: *el mercado hasta donde sea posible y el Estado hasta donde sea necesario*. Un gobierno que prioriza las políticas que consiguen los mayores resultados sociales, independientemente de su origen político. Políticas que conduzcan a una mayor cohesión social, a través de la generación de empleo, la educación y la igualdad de oportunidades, y que también promuevan la participación ciudadana y la responsabilidad social.

